

Uchwała Nr SO – 0954/51/4/Ka/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 kwietnia 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Żelazków sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. w składzie:

Przewodnicząca: Teresa Marczak

Członkowie: Zofia Freitag

Zofia Kowalska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870, z późn. Zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Żelazków sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żelazków za 2016 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia Jednostki

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Żelazków za 2016 rok przedłożone tutaj Izbie w dniu 30 marca 2017 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2016 r. i jej zmianami, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2019 oraz ze sprawozdaniami budżetowymi o symbolu Rb.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową (objaśnienia) i tabelaryczną.

1. W części opisowej sprawozdania przedstawiony został wykaz uchwał Rady Gminy zarządzeń Wójta, którymi w ciągu roku były dokonywane zmiany budżetu. W sprawozdaniu przedstawiona została realizacja dochodów budżetowych według poszczególnych źródeł oraz wydatków budżetowych z uwzględnieniem działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej. W sprawozdaniu poinformowano o wykonanych kwotach przychodów (nadwyżka z lat ubiegłych i wolne środki), rozchodach budżetu, zobowiązaniach niewymagalnych, przekazanych z budżetu dotacjach. W sprawozdaniu przedstawiony został stan zaległości, skutki udzielonych ulg, zwolnień, obniżenia górnych stawek podatkowych. Przedstawiona została realizacja zadań inwestycyjnych. W części opisowej poinformowano, że niższe wykonanie planu wydatków (91,10%) „wynika z prowadzonej polityki oszczędnościowej w Urzędzie Gminy i jednostkach budżetowych w zakresie wydatków rzeczowych oraz braku lub niskiego wykonania ze względu na prowadzone uzgodnienia techniczne i dokumentacyjne kilku zadań majątkowych (1.584.278,43 zł), a także oszczędności wynikających z nie rozdysponowanej rezerwy ogólnej i celowej”.

2. W części tabelarycznej przedstawione zostały dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, wykonanie wydatków inwestycyjnych, realizacja planu przychodów i rozchodów budżetu, dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, udzielone z budżetu dotacje, realizacja dochodów z opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska, wydatki Funduszu Sołeckiego, realizacja wydatków, które nie wygasły z upływem 2015 roku, oraz wykaz wydatków niewygasających z roku 2016, informacje o stanie należności,

informacje o stanie niewymagalnych zobowiązań z uwzględnieniem jednostek budżetowych, skutki z tytułu obniżenia górnych stawek podatkowych, udzielonych ulg, odroczeń, zwolnień, umorzenia zaległości podatkowych. Dane odnośnie dochodów i wydatków przedstawiono w szczególności uchwalonego budżetu na 2016 r.

3. Do sprawozdania dołączono wykonanie planu finansowego instytucji kultury za rok 2016. Skład Orzekający podkreśla, że wykonanie planów finansowych instytucji kultury, organ wykonawczy za rok budżetowy przedkłada jedynie organowi stanowiącemu jst (art. 267 ust 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych), natomiast organowi stanowiącemu jst i regionalnej izbie obrachunkowej za I półrocze (art. 266 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych).

4. W sprawozdaniu przedstawiono stopień realizacji przedsięwzięć wieloletnich, czym wypełniono dyspozycję wynikającą z art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

5. Na podstawie analizy uchwały budżetowej jej zmian, Skład Orzekający ustalił, że Rada Gminy uchwałą XVIII/165/2016 z dnia 29 września 2016 wprowadziła wydatki bieżące realizowane z udziałem środków na realizację programów finansowanych, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w dz. 801, rozdz.80104 w kwocie 114.063,40 zł i do końca roku budżetowego nie zmieniono kwoty wydatków. Wymóg wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

6. Na podstawie analizy przedłożonego sprawozdania oraz sprawozdań o symbolu Rb, Skład Orzekający ustalił, że w 2016 roku budżetowe jednostki oświatowe nie gromadziły dochodów o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

II. 1. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2016 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tuż. Izbie.

2. Wykonanie dotacji z budżetu państwa, subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych jest zgodne z danymi wykazanymi przez dysponentów i Ministerstwo Finansów.

3. Wydatki na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej zrealizowane zostały w wysokości otrzymanych dotacji na ten cel z budżetu państwa.

4. Skład Orzekający nie stwierdził przekroczenia planu wydatków budżetowych.

III.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że w roku 2016 na planowany deficyt w kwocie 2.977.693,21 zł wykonano nadwyżkę budżetu w kwocie 1.274.301,01 zł bowiem:

a/ Dochody zrealizowano w wysokości 33.105.270,82 zł, co stanowi 103,57 % planu, z tego dochody bieżące w kwocie 32.728.767,62 zł, dochody majątkowe w kwocie 376.503,20 zł,

b/ Wydatki zrealizowano w wysokości 31.830.969,81 zł, co stanowi 91,10 % planu, z tego wydatki bieżące w kwocie 26.839.937,24 zł (94,62 %), wydatki majątkowe w kwocie 4.991.032,57 zł (75,91 %). Wykonanie wydatków obejmuje także wydatki niewygasające z roku 2016 w kwocie 781.704,27 zł, będące w całości wydatkami inwestycyjnymi.

c/ Na planowane przychody w kwocie 3.097.257,21 zł, wykonanie wyniosło 5.138.527,79 zł i obejmowało przychody z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 5.018.963,79 zł oraz wolnych środków w kwocie 119.564,00 zł.

d/ Rozchody zrealizowano w kwocie 119.564,00 zł, tj. 100 % planu i były to spłaty kredytów i pożyczek.

Dane te znajdują potwierdzenie w sprawozdaniu Rb – NDS o nadwyżce i deficycie jst.

2. Na koniec roku budżetowego wykonane dochody bieżące budżetu za 2016 r. powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki były wyższe od wykonanych wydatków bieżących o 11.027.358,17 zł (reguła wynikająca z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

3. Gmina na koniec 2016 r. nie posiada zobowiązań z tyt. pożyczek i kredytów oraz wymagalnych zobowiązań a także zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń.

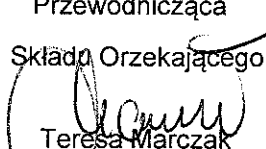
4. Kwota niewymagalnych zobowiązań na koniec 2016 r. wynosiła 800.798,00 zł, które w szczególności dotyczyły wydatków z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego i pochodnych od wynagrodzeń oraz zobowiązań wynikających z bieżących zakupów materiałów, energii i usług. Jak ustalono na podstawie sprawozdania Rb-28S – z wykonania planu wydatków, zobowiązania z wyjątkiem wynagrodzeń i pochodnych łącznie z wykonanymi wydatkami nie przekroczyły ustalonego planu na 2016 rok.

5. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 r. spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r.o finansach publicznych

IV.1. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Jednostki obejmuje dane określone art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Teresa Marczak

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, 61-713 Poznań, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.