

**Uchwała Nr SO – 0952/35/4/Ka/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 10 grudnia 2018 r.**

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Żelazków na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak  
Członkowie:     Zofia Freitag  
                  Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), opiniuje przedłożony w dniu 15 listopada 2018 r. przez Wójta Gminy Żelazków projekt uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

**pozytywnie**

**Uzasadnienie**

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr IX/86/2015 Rady Gminy Żelazków z dnia 17 września 2015 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej:

- I. 1. W projekcie budżetu na rok 2019 zostały ustalone:
  - a) dochody w wysokości 39.412.261,00 zł, będące w całości dochodami bieżącymi,
  - b) wydatki w wysokości 39.412.261,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 34.857.975,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 4.554.286,00 zł.W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej prognozowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co zapewnia realizację zasady określonej w art.242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Prognozowane dochody Gminy na 2019 rok wg projektu są o 2,90 % wyższe, aniżeli planowane dochody na 2018 rok (stan na III kw.2018 r.), w tym zakładane dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych są wyższe o 5,82 %.
3. Przyjęte w projekcie kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie oraz dotacji na dofinansowanie bieżących zadań własnych Gminy (za wyjątkiem dotacji w rozdz. 80103 i 80104), subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponentów i Ministra Finansów.
4. Zaplanowane wydatki na 2019 rok są niższe o 13,15 % od planowanych wydatków na 2018 rok (stan na III kw.), z tego wydatki bieżące wyższe są o 1,26 %, wydatki majątkowe są niższe o 58,43 %.
5. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych. W projekcie budżetu uwzględniono m. in. wydatki na zadania gminy wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 r., poz. 998 po zm.), ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1508 po zm.), ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 po zm.), ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2017 r., poz. 1840 po zm.). Wpłaty na rzecz izb rolniczych zabezpieczono w wysokości 2,05% wpływów z podatku rolnego.

Zaplanowano wydatki bieżące związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w wysokości wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie wyodrębnione zostały dochody z tyt. wpływów z opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo Ochrony Środowiska, które przeznaczone zostały na wydatki w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo oraz w dz. 900 – gospodarka komunalna i ochrona środowiska. Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalone zostały w kwocie 955.968 zł, a wydatki zaplanowano w kwocie 1.162.965 zł. Wynika z tego, że planowane dochody tyt. opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają w całości wydatków Gminy związanych z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

6. W projekcie wydzielono środki funduszu sołeckiego. Rada Gminy Żelazków uchwałą nr IV/20/2015 z dnia 16 lutego 2015 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie funduszu sołeckiego.
7. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną i celową na zarządzanie kryzysowe w granicach wynikających z art. 222 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
8. Zakres upoważnień zawartych w treści projektu dla organu wykonawczego mieści się w granicach określonych przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 ust. 1 pkt 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
9. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212, art. 214.
10. Zaplanowane wydatki na doszkalać i doskonalenie nauczycieli w wysokości 47.009,00 zł (dział 801 rozdział 80146), stanowią 0,56% planowanych wydatków na wynagrodzenia osobowe w dziale oświata i wychowanie. Zgodnie z art. 70a Karty Nauczyciela w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem doradztwa metodycznego, w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.
11. W dziale 801- oświata i wychowanie , rozdz. 80101 - Szkoły podstawowe na 2019 r. projektuje się wydatki w paragrafie – 6050 - wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych w kwocie 150.000 zł , które zgodnie z zał. 3 - Wydatki majątkowe Gminy Żelazków na 2019r. projektu przeznaczone są na „Remont dachu w szkole w Russowie”. W uzasadnieniu do przedmiotowego projektu zapisano, iż wydatki te stanowią wymianę pokrycia dachowego na sali gimnastycznej. Natomiast użyta nazwa wydatku „remont dachu” sugerowałaby , że są to wydatki bieżące , które zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 marca 2010 w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych ( Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 ze zm. ) należy klasyfikować w paragrafie 4270 – zakup usług remontowych . Natomiast zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 16 ustawy z dnia 29 września 2004 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2018 r. poz. 395 ze zm. ) przez środki trwałe w budowie rozumie się zaliczane do aktywów trwałych środki trwałe w okresie ich budowy, montażu lub ulepszenia już istniejącego środka trwałego. Powyższe przed uchwaleniem budżetu na 2019 rok wymaga wyjaśnienia lub zmiany w zaklasyfikowaniu ww. wydatku.

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych ustaleń i analiz, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.