

Uchwała Nr SO – 0952/17/4/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 listopada 2017 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Żelazków na 2018 rok wraz
z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak

Członkowie: Zofia Freitag

Zbigniew Czolnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), opiniuje przedłożony w dniu 15 listopada 2017 r. przez Wójta Gminy Żelazków projekt uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

pozytywnie

Uzasadnienie

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr IX/86/2015 Rady Gminy Żelazków z dnia 17 września 2015 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

I. 1. W projekcie budżetu na rok 2018 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 36.913.023,00 zł, będące w całości dochodami bieżącymi,
- b) wydatki w wysokości 39.862.537,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 32.862.080,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 7.000.457,00 zł.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej prognozowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co zapewnia realizację zasady określonej w art.242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu wynosi 2.949.514 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z nadwyżki z lat ubiegłych oraz spłat pożyczek.

- 2. Prognozowane dochody Gminy na 2018 rok wg projektu są o 8,34 % wyższe, aniżeli planowane dochody na 2017 rok (stan na III kw.2017 r.), w tym zakładane dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych są wyższe o 7,07 %.
- 3. Przyjęte w projekcie kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie oraz dotacji na dofinansowanie bieżących zadań własnych Gminy (za wyjątkiem dotacji w rozdz. 80103 i 80104), subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponentów i Ministra Rozwoju i Finansów.

4. Zaplanowane wydatki na 2018 rok są wyższe o 8,22 % od planowanych wydatków na 2017 rok (stan na III kw.), z tego wydatki bieżące wyższe są o 10,50 %, wydatki majątkowe są niższe o 1,34 %.
5. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych. W projekcie budżetu uwzględniono m. in. wydatki na zadania gminy wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2017 r., poz. 697 po zm.), ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1769), ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289 po zm.), ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2017 r., poz. 1840). Wpłaty na rzecz izb rolniczych zabezpieczono w wysokości 2,05% wpływów z podatku rolnego.

Zaplanowano wydatki bieżące związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w wysokości wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie wyodrębnione zostały dochody z tyt. wpływów z opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo Ochrony Środowiska, które przeznaczone zostały na wydatki w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo oraz w dz. 900 – gospodarka komunalna i ochrona środowiska. Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalone zostały w kwocie 948.852 zł, a wydatki w dz. 900, rozdz. 9002 - Gospodarka odpadami wynoszą 1.111.700 zł.

6. W projekcie wydzielono środki funduszu sołeckiego (Rada Gminy Żelazków uchwałą nr IV/20/2015 z dnia 16 lutego 2015 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie funduszu sołeckiego).
7. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną i celową na zarządzanie kryzysowe w granicach wynikających z art. 222 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
8. Zakres upoważnień zawartych w treści projektu dla organu wykonawczego mieści się w granicach określonych przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 ust. 1 pkt 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
9. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212, art. 214.

II. W odniesieniu do przedłożonego projektu budżetu na 2018 r., Skład Orzekający formułuje następujące uwagi:

1. W dz. 600, rozdz. 60014 – Publiczne drogi powiatowe zaplanowano wydatki w paragrafie 6620 dotacje celowe przekazane dla powiatu na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jst w kwocie 1.253.103 zł. Z zał. Nr 3 projektu obejmującego wydatki majątkowe Gminy Żelazków na 2018 rok wynika, że dotacja przeznaczona jest dla Powiatu Kaliskiego na przebudowę drogi powiatowej na odcinku Morawin – Szadek w części dotyczącej Gminy Żelazków. Zadanie to nie należy do właściwości gminy w związku z czym, wydatki te winny być planowane w formie pomocy finansowej – paragraf 6300 – dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jst na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych.

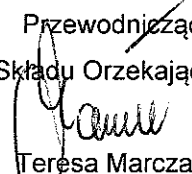
Kwestie udzielną pomocy finansowej między jst regulują przepisy art. 10 ustawy o samorządzie gminnym, art. 216 ust 2 pkt 5, art. 220 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku nr 8 przedstawiającym dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz ich przeznaczenia na 2018 rok w dz. 851, rozdz. 85154, wydatki w § 4010 stanowią kwotę 40.500 zł, natomiast z załącznika o wydatkach (zł. Nr 2) wynika, że w tej podziałce zaplanowano wydatki w kwocie 40.700 zł oraz w dz. 851, rozdz. 85154, § 4040 zaplanowano wydatki w kwocie 3.300 zł, a z zał. nr 2 w tej podziałce zaplanowano kwotę 3.100 zł.

3. W Uzasadnieniu do projektu budżetu na 2018 rok, odnośnie dotacji dla niepublicznych jednostek systemu oświaty powołano się na uchwałę Nr XII/105/2015 Rady Gminy Żelazków z dnia 29 grudnia 2015 r., podczas gdy wymieniona uchwała została wyeliminowana z obrotu prawnego uchwałą Nr XX/192/2016 Rady Gminy Żelazków z dnia 17 listopada 2016 r.

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych ustaleń i analiz, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.