

Uchwała Nr 22/1237/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 15 listopada 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIX/179/2016 Rady Gminy Żelazków z dnia 26 października 2016 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej na dofinansowanie wymiany głównych drzwi wejściowych do kościoła parafialnego w Kokaninie według istniejącego wzoru oraz renowację drzwi do zakrystii kościoła parafialnego w Kokaninie wraz z zadaszeniem, jako podjętej z istotnym naruszeniem art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2014 r. poz. 1446, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 2 listopada 2016 r. Rada Gminy Żelazków powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz uchwały Nr V/33/2015 Rady Gminy Żelazków z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, postanowiła udzielić Parafii Rzymsko-Katolickiej pod wezwaniem Św. Marii Magdaleny w Kokaninie dotacji celowej. Zgodnie z § 1 uchwały dotację w kwocie 30.000 zł, zamierzano przeznaczyć na dofinansowanie prac renowacyjno - konserwatorskich obejmujących wymianę głównych drzwi wejściowych do kościoła parafialnego w Kokaninie oraz renowację drzwi do zakrystii wraz z zadaszeniem.

Z rejestru zabytków nieruchomych wynika, że Kościół parafialny pod wezwaniem w. Św. Marii Magdaleny w Kokaninie nie jest wpisany do rejestru zabytków Woj. Wielkopolskiego. Zgodnie z nadesłanym w dniu 8 listopada 2016 r. tut. Izbie pismem Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Poznaniu delegatura w Kaliszu (pismo Nr Ka. WD.5140.4879.2.2016. z dnia 04.11.2016) kierowanym do Urzędu Gminy w Żelazkowie,

wynika natomiast, że Kościół Parafialny pod wezwaniem Św. Marii Magdaleny w Kokaninie znajduje się w Wojewódzkiej Ewidencji Zabytków i posiada „kartę ewidencyjną zabytków architektury i budownictwa” z września 2006 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XIX/179/2016 Rady Gminy Żelazków z dnia 26 października 2016 r., wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 15 listopada 2016 r. Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 15 listopada 2016 r., Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały oraz treścią pisma Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Poznaniu Nr Ka. WD.5140.4879.2.2016. ustaliło i zważyło, co następuje:

Stosownie do postanowień wynikających z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Właściwość rad gmin odnośnie stanowania w sprawach dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru wynika z przepisu art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Przepis ten stanowi, że w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja celowa na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Artykuł ten wskazuje, że wymienione w nim organy mają kompetencje do udzielenia dotacji na określony rodzaj prac na zasadach określonych w odrębnej uchwale. Istotnym również jest, że wymienione prace mają być pracami przy zabytku wpisanym do rejestru. Uchwała rady gminy w sprawie przyznania dotacji konkretnemu podmiotowi (beneficjentowi) jest aktem indywidualnym. Udzielając dotacji celowej konkretnemu podmiotowi na prace przy zabytku, rada musi działać zgodnie z uchwalonymi przez siebie zasadami udzielania dotacji na sfinansowanie prac przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków.

Rada Gminy Żelazków w uchwale Nr V/33/2015 z dnia 30 marca 2015 r., określiła zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków znajdujących się na stałe na obszarze Gminy.

W toku prowadzonego postępowania nadzorczego jednostka nie udokumentowała, że zabytek na który zamierza udzielić dotacji celowej wpisany został do rejestru zabytków. Z pisma Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Poznaniu Nr Ka. WD.5140.4879.2.2016

wynika natomiast, że Kościół Parafialny pod wezwaniem Św. Marii Magdaleny w Kokaninie znajduje się w Wojewódzkiej Ewidencji Zabytków.

Zgodnie z art. 7 pkt 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami wpis do rejestru zabytków stanowi jedną z form ochrony zabytków. Rejestr ten dla zabytków znajdujących się na terenie województwa prowadzi wojewódzki konserwator zabytków (art. 8 tej ustawy). Zabytek nieruchomy wpisuje się do rejestru na podstawie decyzji wydanej przez wojewódzkiego konserwatora zabytków z urzędu bądź na wniosek właściciela zabytku nieruchomego lub użytkownika wieczystego gruntu, na którym znajduje się zabytek nieruchomy (art. 9 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami). Wpisanie zabytku nieruchomego do rejestru ujawnia się w księdze wieczystej danej nieruchomości (art. 9 ust. 4). Kwestie ewidencji zabytków uregulowane zaś zostały w art. 21 i 22 ustawy. Wynika z nich, m.in., że ewidencja zabytków jest podstawą do sporządzania programów opieki nad zabytkami przez województwa, powiaty i gminy (art. 21). W świetle przytoczonych przepisów, samo wpisanie zabytku do ewidencji nie nadaje mu statusu zabytku wpisanego do rejestru zabytków. Natomiast przepis art. 81 ustawy stanowi jednoznacznie, że dotacje z budżetu jednostek samorządu terytorialnego mogą być udzielane na prace przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków. Mając na uwadze powyższe, Kolegium Izby stwierdziło nieważność przedmiotowej uchwały Rady Gminy Żelazków jako podjętej z istotnym naruszeniem art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Dodatkowo Kolegium Izby podnosi, iż zapis § 2 uchwały w brzmieniu: *„Wydatek sfinansować z budżetu gminy z działu 921, rozdział 92120 § 2720 - Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych, przekazane jednostkom nie zaliczanym do sektora finansów publicznych”* w świetle uregulowań art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami nie znajduje uzasadnienia. Zgodnie z przytoczonym art. 81 ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w uchwale o przyznaniu dotacji konkretnemu podmiotowi określa rodzaj prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków będących przedmiotem dotowania oraz kwotę dotacji. Przytoczona regulacja § 2 uchwały Rady nie wynika także z uchwały Nr V/33/2015 Rady Gminy Żelazków z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków. Nadto w podstawie prawnej uchwały Rady Nr XIX/179/2016 błędnie przytoczony został tekst jednolity ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami: *„Dz. U. z 2016 r., poz. 1330”*, zamiast Dz. U. z 2014 r., poz. 1446, z późn. zm.

We wskazanym Dzienniku Ustaw z 2016 r., poz. 1330 opublikowana została zmiana ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz ustawy o muzeach z dnia 10 lipca 2016 r., która wejdzie w życie dnia 25 listopada 2016 roku.



Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

