Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Ząbczyńska; RIO
dnia 23 listopada 2023 r.

Uchwała Nr SO-4/0952/29/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 23 listopada 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Żelazków na 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Agnieszka Ząbczyńska
Członkowie: Barbara Dymkowska
Dorota Wierzbicka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 roku poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Żelazków projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały budżetowej na 2024 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2023 roku. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne.
Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr IX/86/2015 Rady Gminy Żelazków z dnia 17 września 2015 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie budżetu na rok 2024 zostały ustalone:
   a) dochody w wysokości 78.831.785,58 zł, z tego:
   – dochody bieżące w kwocie 55.439.580,58 zł,
   – dochody majątkowe w kwocie 23.392.205,00 zł;
   b) wydatki w wysokości 80.680.174,80 zł, z tego:
   – wydatki bieżące w kwocie 48.493.355,37 zł,
   – wydatki majątkowe w kwocie 32.186.819,43 zł.
2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

3. Projektowany wynik budżetu to deficyt w kwocie 1.848.389,22 zł, który zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały budżetowej ma zostać sfinansowany przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.
4. W załączniku nr 4 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w wysokości 1.848.389,22 zł. Rozchody budżetu w roku 2024 nie są planowane.

   Z uzasadnienia uchwały Nr LVII/490/2023 Rady Gminy Żelazków z dnia 31 października 2023 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2023 rok wynika, że kwota 1.848.389,22 zł stanowi środki pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które nie będą wykorzystane w roku 2023 i będą stanowić przychody budżetu w roku 2024.

   Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2022 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września 2023 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2023 (po zmianach dokonanych uchwałą Nr LVII/490/2023 Rady Gminy Żelazków z dnia 31 października 2023 r.), Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Żelazków posiada niezaangażowane w budżecie na rok 2023 niewykorzystane środki pieniężne o których mowa w art. 217 ust. pkt 8 ustawy w wysokości 1.866.107,62 zł oraz nadwyżkę z lat ubiegłych pomniejszoną o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 11.764.840,37 zł, które mogłaby zaangażować w budżecie roku 2024. Przy czym Skład Orzekający podkreśla, że rzeczywisty poziom powyższych środków na koniec 2023 roku będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2023 rok.
5. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żelazków na lata 2024-2027 wynika, że w 2024 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
7. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 tej ustawy. Projekt uchwały jest kompletny i rachunkowo zgodny.

8. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2024, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. W postanowieniach projektu uchwały oraz w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
10. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
11. Wydatki na dokształcanie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na poziomie 0,76% wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146). Zgodnie z art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. 2023 r. poz. 984, z późn. zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.
12. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz wydatki związane ze zwalczaniem narkomanii zaplanowano w kwocie równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym.
13. Prognozowane dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 2.839.310,00 zł, nie pokrywają w całości kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowanych w kwocie 4.300.392,00 zł. Jednakże Skład Orzekający ustalił, że na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, z późn. zm.) w dniu 16 listopada 2022 r., Rada Gminy Żelazków podjęła uchwałę Nr XLV/332/2022 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Agnieszka Ząbczyńska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.