

Uchwała Nr SO – 4/0954/206/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 4 maja 2022 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żelazków za
2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 roku ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Agnieszka Ząbczyńska

Członkowie: Barbara Dymkowska

Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) oraz art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Żelazków sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Żelazków w roku 2021 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Żelazków przedłożone tut. Izbie w dniu 6 kwietnia 2022 roku. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową Gminy Żelazków na 2021 rok, Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Żelazków oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi Rb.

I. 1 Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową oraz tabelaryczną.

W sprawozdaniu Wójt Gminy zawarł informację o zrealizowanych dochodach i wydatkach oraz przychodach i rozchodach budżetu. Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Wskazano źródła zrealizowanych dochodów oraz przedstawiono rzeczowe wykonanie wydatków, określając jednocześnie stopień realizacji dochodów i wydatków. Poinformowano o zobowiązaniach niewymagalnych, należnościach, skutkach dla budżetu z tytułu obniżenia górnych stawek podatkowych, udzielonych ulg, odroczeń, zwolnień, umorzenia zaległości podatkowych.

Sprawozdanie zawiera informacje o realizacji wydatków majątkowych, w tym poszczególnych zadań inwestycyjnych. Wójt Gminy wskazał na przyczyny odchyłeń w realizacji planowanych kwot dochodów oraz wydatków budżetu, w tym wydatków majątkowych. Przedstawiono realizację dochodów i wydatków na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, dochodów i wydatków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, wykonanie dotacji udzielonych z budżetu gminy.

Wójt poinformował w sprawozdaniu (str. 84), że: „Jednostki budżetowe gminy nie utworzyły wydzielonego rachunku dochodów, o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych tj. dochodów określonych w uchwale przez organ stanowiący jst, gromadzonych przez jednostki realizujące zadania oświatowe”.

W sprawozdaniu zawarto informacje o wysokości zrealizowanych w roku 2021 dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, realizację dochodów z opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska, wydatki Funduszu Sołeckiego. Odniesiono się również do zmian planowanych wydatków na programy i projekty realizowane z udziałem środków z Unii Europejskiej oraz przedstawiono stopień realizacji przedsięwzięć wieloletnich, co wyczerpuje dyspozycje wynikające z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

W części opisowej sprawozdania zawarto również informację o przebiegu wykonania planów finansowych gminnych instytucji kultury (Biblioteka Publiczna Gminy Żelazków, Gminny Ośrodek Kultury w Żelazkowie).

Skład Orzekający wskazuje, że wykonanie planów finansowych instytucji kultury, organ wykonawczy za rok budżetowy przedkłada jedynie organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego (art. 267 ust 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych), natomiast organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej za I półrocze (art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych).

2. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

II. 1 Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, iż budżet roku 2021 zamknięto nadwyżką budżetu w kwocie 8.159.702,94 zł, bowiem:

- a) dochody zrealizowano w wysokości 63.071.452,52 zł, co stanowi 105,13% wielkości planowanej, z tego:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 58.481.206,91 zł,
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 4.590.245,61 zł,
- b) wydatki zrealizowano w kwocie 54.911.749,58 zł, co stanowi 92,72% wielkości planowanej, z tego:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 46.883.854,19 zł,
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 8.027.895,39 zł.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2021 roku wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Przychody budżetu zrealizowano w kwocie 12.453.407,64 zł, w tym: z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 9.252 376,38 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.201.031,26 zł.

Rozchody stanowiły przelewy na rachunki lokat w kwocie 900.000,00 zł.

Powyższe wielkości są zgodne ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.

3. Gmina na koniec 2021 r. nie posiadała zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów oraz wymagalnych zobowiązań, a także zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021r. wynika.

- II. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r. ustalono, że nie wystąpiły przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. Suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) nie przekroczyła kwot planowanych w budżecie.
- III. Skład Orzekający stwierdził, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej, w roku 2021 poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek oraz kar i odszkodowań wypłacanych na rzecz osób fizycznych:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
600	60016	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	700,00	700,00
855	85501	4580	Pozostałe odsetki	800,00	560,44
855	85502	4580	Pozostałe odsetki	5.100,00	4.291,02
855	85504	4580	Pozostałe odsetki	15,00	12,24

W sprawozdaniu (str. 26, 35) Wójt Gminy odniósł się do wyżej określonych wydatków.

- IV. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

Dochody w zł			Wydatki w zł		
Rozdział	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 (§ 0480)	157.175,00	182.004,93	85153	1.000,00	0,00
75619 (§ 0270)	18.592,83	18.592,83	85154	308.250,83	120.211,20
Razem	175.767,83	200.597,76	Razem	309.250,83	120.211,20

Kwota planowanych w 2021 roku wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii uwzględnia niewykorzystane środki z uzyskanych dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych pochodzące z lat ubiegłych.

Skład Orzekający wskazuje na przepisy z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r., poz. 1119 ze zm.), zgodnie z którymi „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4¹ ust. 2,
- 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4¹ ust. 2 i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

Wójt poinformował w sprawozdaniu (str. 32), że niewykorzystane w 2021 roku środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zwiększą budżet 2022

roku w zakresie przewidzianym w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

V. W sprawozdaniu (str. 76) wykazano dochody planowane na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska (dział 900, rozdział 90019, § 0690) w wysokości 80.000,00 zł (wpływy wykonane z w/w opłaty wyniosły 83.265,24 zł) i poinformowano o poniesionych wydatkach z zakresu ochrony środowiska w kwocie 73.293,91 zł.

VI. Gmina we własnym zakresie realizuje zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi.

Dochody uzyskane w rozdziale 90002 związane z finansowaniem gospodarki odpadami komunalnymi zostały wykonane w kwocie 2.329.363,28 zł (w tym paragraf 0490 w kwocie 2.303.859,27 zł), natomiast na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poniesiono wydatki w kwocie 3.119.996,10 zł (rozdział 90002).

Należy zauważyć, że na koniec 2021 roku zaległości z tytułu niewpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 152.090,54 zł, a należności z tytułu naliczonych odsetek wyniosły 11.304,00 zł. Zobowiązania niewymagalne związane z gospodarką odpadami wyniosły 244.237,56 zł.

Na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.), Rada Gminy Żelazków podjęła Uchwałę Nr XXXV/267/2021 z dnia 27 grudnia 2021 roku w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi nie ujęto wydatków bieżących na obsługę administracyjną np. na energię, usługi telekomunikacyjne.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, ze. zm.) *„Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:*

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;*
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;*
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;*
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.”*

Skład Orzekający wskazuje zatem, że w rozdziale 90002 należy ująć zgodnie z wyżej cytowanym przepisem także wszystkie wydatki związane z obsługą administracyjną systemu gospodarki odpadami.

VII. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok zawiera dane wymagane przepisem art. 269 ustawy o finansach publicznych.

VIII. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana wg. stanu na 31.12.2021 roku i zawiera dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Agnieszka Ząbczyńska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.