

Uchwała Nr SO – 0952/43/4/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2020 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Żelazków na 2021 rok

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak
Członkowie: Zbigniew Czołnik
Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), opiniuje przedłożony w dniu 16 listopada 2020 r. przez Wójta Gminy Żelazków projekt uchwały budżetowej na 2021 rok

pozytywnie z uwagami opisanymi w pkt II uzasadnienia.

Uzasadnienie

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr IX/86/2015 Rady Gminy Żelazków z dnia 17 września 2015 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

I. 1. W projekcie budżetu na rok 2021 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 50.802.894,12 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 48.929.713,52 zł, dochody majątkowe w kwocie 1.873.180,60 zł,
- b) wydatki w wysokości 51.869.450,12 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 44.389.030,05 zł, wydatki majątkowe w kwocie 7.480.420,07 zł.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej prognozowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co zapewnia realizację zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Planowany deficyt budżetu w kwocie 1.066.556 zł ma zostać sfinansowany przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

- 2. Prognozowane dochody Gminy na 2021 rok wg projektu są o 6,48 % niższe, aniżeli planowane dochody na 2020 rok (stan na III kw.2020 r.), w tym zakładane dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych są wyższe o 10,71 %.
- 3. Przyjęte w projekcie kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie oraz dotacji na dofinansowanie bieżących zadań własnych Gminy, subwencji, udziałów w podatku dochodowym

od osób fizycznych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponentów i Ministra Finansów.

4. Zaplanowane wydatki na 2021 rok są niższe o 2,61 % od planowanych wydatków na 2020 rok (stan na III kw. 2020 r.), z tego wydatki bieżące niższe są o 0,85 %, wydatki majątkowe są niższe o 11,85 %.
5. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych. W projekcie budżetu uwzględniono m. in. wydatki na zadania gminy wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r., poz. 821), ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1876), ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439) ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r., poz. 638). Wpłaty na rzecz izb rolniczych zabezpieczono w wysokości 2,01 % planowanych wpływów z podatku rolnego.
6. Zaplanowano wydatki bieżące związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w wysokości wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie wyodrębnione zostały dochody z tyt. wpływów z opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo Ochrony Środowiska, które przeznaczone zostały na wydatki w dziale 010 – „Rolnictwo i łowiectwo” oraz w dz. 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”. Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalone zostały w kwocie 2.473.890,00 zł, a wydatki zaplanowano w kwocie 3.000.000,00 zł (różnica 526.110,00 zł). Wynika z tego, że planowane dochody tyt. opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają w całości wydatków Gminy związanych z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w [art. 6r](#) ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wójt w uzasadnieniu odniósł się do powyższego: *„Gmina dołożyła środki własne w kwocie 526.110,00 zł. Planuje się wzrost stawek opłat, których wpływy umożliwią pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami.”*
7. W projekcie wydzielono środki funduszu sołeckiego. Rada Gminy Żelazków uchwałą nr IV/20/2015 z dnia 16 lutego 2015 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie funduszu sołeckiego.
8. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwy celowe w granicach wynikających z art. 222 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została na poziomie zgodnym z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
9. Zakres upoważnień zawartych w treści projektu dla organu wykonawczego mieści się w granicach określonych przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 ust. 1 pkt 1 i 4, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
10. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212, art. 215.

- II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:
1. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej, w załączniku o funduszu sołeckim nr 8 w dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92105 - „Pozostałe zadania w zakresie kultury”, w § 4220 – „Zakup środków żywności” zaplanowano wydatki w kwocie 31.709,00 zł, a w załączniku o wydatkach w tej podziale zaplanowano wydatki w kwocie 29.565,00 zł.
 2. Z uzasadnienia do projektu budżetu (str.18) wynika, iż zaplanowane przychody w § 905 – z tytułu „niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” to środki pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania Covid-19 w wysokości 1.066.556,00 zł. Skład Orzekający ustalił, iż środki te w 2020 r. zostały wprowadzone do budżetu po stronie dochodów Gminy Żelazków Uchwałą Nr XXII/175/2020 z dnia 29 września 2020 r. i przeznaczono je na rozchody z tytułu lokaty bankowej. Z uzasadnienia do tej uchwały wynika: *„Powyższe środki zostaną przeznaczone na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Budowa szkoły podstawowej i przebudowa przedszkola z adaptacją na żłobek w m. Żelazków” – realizacja w roku 2021”*. Uchwałą Nr XXIV/191/2020 z dnia 27 listopada 2020 r. Rada Gminy wykazała je w Załączniku Nr 13 – „Plan dochodów z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 finansowanych z RFIL w 2020 roku” w dziale 758, rozdział 75816, § 6290 w kwocie 1.066.556,00 zł. Z uzasadnienia do projektu budżetu na 2021 wynika również, na jakie zadanie ww. kwota 1.066.556,00 zł zostanie przeznaczona w 2021 r. (str. 12), a mianowicie na: *„Budowa szkoły podstawowej i przebudowa przedszkola z adaptacją na Żłobek w m. Żelazków”-kwota 1.366.556,00 zł (zadanie będzie finansowane ze środków otrzymanych z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na dofinansowanie zadań inwestycyjnych oraz ze środków własnych kwocie 300.000,00 zł – różnica WPF na rok 2020 - 2025)”*. Mając na uwadze art. 237 ustawy o finansach publicznych wskazuje się aby wydatki te były wyodrębnione w treści normatywnej uchwały i w formie załącznika do uchwały.
 3. W załączniku Nr 3 „Plan wydatków majątkowych” w dz. 921 rozdz. 92109 w § 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” zaplanowano zadania pn. „Remont świetlicy wiejskiej w m. Janków” oraz „Remont świetlicy wiejskiej w m. Złotniki Wielkie”, zatem nazwa wskazuje, że zadanie winno być sklasyfikowane w § 4270 – „zakup usług remontowych”.

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych ustaleń i analiz, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Jolanta Nowak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.