

Uchwała Nr 29/1340/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 25 listopada 2020 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XXIII/182/2020 Rady Gminy Żelazków z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2020 rok, została podjęta z naruszeniem zasady spójności.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

W dniu 30 października 2020 r. Rada Gminy Żelazków powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 212, 235, 236 i 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podjęła uchwałę w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2020 rok.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w dniu 25 listopada 2020 r. Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotowa uchwała doręczona została w dniu 6 listopada 2020 r.

Plan dochodów budżetu zwiększony został o kwotę 242.003,82 zł i ustalony w wysokości 54.638.417,80 zł, natomiast plan wydatków zwiększony został również o kwotę 242.003,82 zł i ustalony w wysokości 53.571.861,80 zł.

Analiza zmiany załącznika Nr 1 do uchwały budżetowej obejmującego zmiany planu dochodów budżetu Gminy Żelazków na 2020 rok wykazała zgodnie z uzasadnieniem do uchwały, że „Wprowadza się korektę paragrafu dla środków otrzymanych z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 przeznaczonych na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji: zmniejsza się dochody majątkowe w dz. 801, rozdz.80101 § 6350 o kwotę 1.066.556 zł, zwiększa się dochody w dz.801, rozdz. 80101 § 6290 o kwotę 1.066.556 zł.”, tj. na paragraf 6290 „Środki na dofinansowanie

własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł”.

Środki powyższe zostały wprowadzone do dochodów budżetu na rok 2020 uchwałą Nr XXII/175/2020 Rady Gminy Żelazków z dnia 29 września 2020 r. w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80101 – „Szkoły podstawowe”, paragrafie 6350 – „Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych”. W uzasadnieniu do ww. uchwały wskazano na jakie zadania realizowane w 2021 roku przyjęto do budżetu środki, a mianowicie: *„Zwiększa się dochody majątkowe w dz. 801, rozdz. 80101 § 6350 o kwotę 1.066.556 zł w związku z otrzymaniem wsparcia ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Powyższe środki zostaną przeznaczone na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Budowa szkoły podstawowej i przebudowa przedszkola z adaptacją na żłobek w m. Żelazków” – realizacja w roku 2021.”* W związku z powyższym w budżecie roku 2020 zaplanowano powyższe środki w Załączniku Nr 4 – „Rozchody budżetu w 2020 roku” w paragrafie 9940 - „Przelewy na rachunek lokat” na rozchody z tytułu lokaty.

Stosownie do wyjaśnień Dyrektora Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego w Ministerstwie Finansów (pismo znak: ST9.4761.54.2020 z dnia 21 października 2020 r.) „w przypadkach nieobjętych wprost uchwałą Nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego, w tym w kwestii planowania i wykonywania wydatków ze środków otrzymanych w ramach RFIL mają zastosowanie przepisy ogólne, m.in. przepisy ustawy o finansach publicznych, w tym m.in. art. 48 oraz art. 237 ust. 1, i jej akty wykonawcze. (...) Mając na uwadze względy systemowe, środki RFIL mają charakter budżetowy, powinny być zatem ujmowane w budżecie JST, z zachowaniem ich wyodrębnienia w ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu JST. Cała kwota, która wpłynęła w 2020 r. na wyodrębniony rachunek stanowi dochody budżetu gminy w 2020 r. W związku z tym, środki z RFIL powinny zostać wprowadzone do budżetu JST oraz konsekwentnie do wieloletniej prognozy finansowej. (...) Obecnie w odniesieniu do budżetu jednostki samorządu terytorialnego funkcjonują szczególne zasady wykonywania budżetu (np. art. 212, art. 217 ust. 2 pkt 8, art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych), które umożliwiają ujmowanie środków w budżecie samorządowym. Taka praktyka obowiązuje w samorządzie m.in. w zakresie opłat śmieciowych, opłat za sprzedaż alkoholu, opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

Zgodnie z ww. pismem Ministerstwa Finansów, przyjmując środki z RFIL do planu dochodów budżetów jednostek samorządu terytorialnego należy zastosować dział 758 "Różne

rozliczenia", rozdz. 75816 "Wpływy do rozliczenia" § 629 "Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł", z czwartą cyfrą "0", czego Rada nie uczyniła.

W ocenie Kolegium, wymienione wyżej naruszenie przepisów prawa ma charakter nieistotny. Wskazana nieprawidłowość powinna zostać wyeliminowana przy kolejnej zmianie uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska