

Uchwała Nr SO – 0952/6/3/Ka/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 listopada 2019 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Żelazków na 2020 rok wraz
z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak

Członkowie: Zbigniew Czolnik
Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych
izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia
2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), opiniuje przedłożony w dniu
15 listopada 2019 r. przez Wójta Gminy Żelazków projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz
z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

pozytywnie

Uzasadnienie

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu
odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr IX/86/2015 Rady Gminy Żelazków z dnia 17 września
2015 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

I. 1. W projekcie budżetu na rok 2020 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 48.631.901,80 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 47.213.241,62 zł,
dochody majątkowe w kwocie 1.418.660,18 zł,
- b) wydatki w wysokości 48.631.901,80 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 40.501.552,80 zł,
wydatki majątkowe w kwocie 8.130.349,00 zł.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej prognozowane dochody bieżące są wyższe
od wydatków bieżących, co zapewnia realizację zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy
z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Projekt budżetu na 2020 rok nie przewiduje
nadwyżki ani deficytu budżetu (dochody budżetu równe wydatkom).

2. Prognozowane dochody Gminy na 2020 rok wg projektu są o 11,59 % wyższe, aniżeli planowane
dochody na 2019 rok (stan na III kw.2019 r.), w tym zakładane dochody z tytułu podatków i opłat
lokalnych są wyższe o 12,47 %.
3. Przyjęte w projekcie kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań bieżących
z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie oraz dotacji
na dofinansowanie bieżących zadań własnych Gminy, subwencji, udziałów w podatku

dochodowym od osób fizycznych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponentów i Ministra Finansów.

4. Zaplanowane wydatki na 2020 rok są niższe o 0,61 % od planowanych wydatków na 2019 rok (stan na III kw. 2019 r.), z tego wydatki bieżące wyższe są o 8,05 %, wydatki majątkowe są niższe o 28,97 %.
5. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych. W projekcie budżetu uwzględniono m. in. wydatki na zadania gminy wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1111 ze zm.), ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1507 ze zm.), ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r., poz. 122 ze zm.). Wpłaty na rzecz izb rolniczych zabezpieczono w wysokości 2,24% planowanych wpływów z podatku rolnego.
6. Zaplanowano wydatki bieżące związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w wysokości wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie wyodrębnione zostały dochody z tyt. wpływów z opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo Ochrony Środowiska, które przeznaczone zostały na wydatki w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo oraz w dz. 900 – gospodarka komunalna i ochrona środowiska. Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalone zostały w kwocie 2.090.000 zł, a wydatki zaplanowano w kwocie 2.240.013 zł (różnica 150.013 zł). Wynika z tego, że planowane dochody tyt. opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają w całości wydatków Gminy związanych z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W projekcie na 2020 rok nie zaplanowano wydatków z tytułu obsługi długu. Prawdą jest, że Gmina zgodnie z przedłożonymi dokumentami nie posiada aktualnie zadłużenia. Jednakże na 2020 rok projekt uchwały budżetowej ustala limit zobowiązań z tytułu planowanych kredytów w kwocie 1.000.000 zł na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Projekt przewiduje także upoważnienie dla Wójta Gminy do ich zaciągania. W związku z czym, w celu wykonywania budżetu wskazane jest zaplanowanie wydatków z tytułu odsetek od planowanych do zaciągnięcia kredytów na pokrycie występującego deficytu budżetu.

7. W projekcie wydzielono środki funduszu sołeckiego. Rada Gminy Żelazków uchwałą nr IV/20/2015 z dnia 16 lutego 2015 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie funduszu sołeckiego. W ramach wydatków Funduszu Sołeckiego zaplanowane zostały wydatki na przedsięwzięcie pn. „ Wykonanie dokumentacji projektowej i przebudowa parkingu przy cmentarzu parafialnym przy drodze gminnej nr 4708P w m. Borków Stary” (w dz. 600, rozdz. 60095), będące jednocześnie wydatkami inwestycyjnymi (paragraf 6050) w łącznej wysokości 26.103 zł. Wydatki te mogą być finansowane z budżetu Gminy, pod warunkiem, że teren na którym zamierza dokonać się wydatków inwestycyjnych stanowi własność Gminy. W przeciwnym razie, zgodnie z art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2019r.,

poz. 1473), utrzymanie cmentarzy związków wyznaniowych i zarządzanie nimi należy do związków wyznaniowych. Jeśli cmentarz parafialny stanowi majątek parafii jako kościelnej osoby prawnej, to do parafii należy finansowanie inwestycji sakralnych i kościelnych, o czym stanowi art. 43 ustawy z 17.05.1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1347). Jednocześnie zgodnie z art. 2 ust6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014r., poz.301 ze zm.), środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

8. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną i celową na zarządzanie kryzysowe w granicach wynikających z art. 222 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
9. Zakres upoważnień zawartych w treści projektu dla organu wykonawczego mieści się w granicach określonych przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 ust. 1 pkt 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
10. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212, art. 214.

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych ustaleń i analiz, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.