

Uchwała Nr 17/761/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 22 lipca 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIX/154/2020 Rady Gminy Żelazków z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Żelazków absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok, z powodu sprzeczności z przepisami art 18 ust. 2 pkt 4 oraz art. 28 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 6 lipca 2020 r. Z treści uchwały wynika, że Rada Gminy Żelazków powołując się na art. 18 ust. 2 pkt. 4 i art. 28a ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 271 ust. 1 ustawy o finansach publicznych udzieliła Wójtowi Gminy Żelazków absolutorium za 2019 rok z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XIX/154/2020 Rady Gminy Żelazków z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Żelazków absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 22 lipca 2020 r..

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby zapoznało się z:

- przebiegiem obrad sesji Rady Gminy Żelazków z dnia 29 czerwca 2020 r. na podstawie niezatwierdzonego wyciągu z protokołu XIX Sesji z dnia 29 czerwca 2020 r.,
- sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Żelazków za 2019 rok,
- opinią Składu Orzekającego o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żelazków (Uchwała Nr SO 0954/29/4/Ka/2020 z dnia 20 kwietnia 2020 r.),

- uchwałą Nr 1/2020 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Żelazków z dnia 10 czerwca 2020 r. w sprawie wystąpienia do Rady Gminy Żelazków w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Żelazków,
- opinią Składu Orzekającego w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Żelazków o udzielenie absolutorium Wójtowi absolutorium za 2019 r. (uchwała Nr SO-0955/45/3/Ka/2020 z dnia 19 czerwca 2020 r.),
- opinią Komisji ds. Finansów, Budżetu gospodarowania Mieniem Gminnym i Rolnictwa z dnia 29 czerwca 2020 r. o wykonaniu budżetu Gminy Żelazków za 2019 rok,
- opinią ds. Samorządu, Oświaty, Kultury, Zdrowia i Opieki Społecznej o wykonaniu budżetu Gminy Żelazków za 2019 rok,

Z treści protokołu wynika, że w Sesji uczestniczyło 11 Radnych (ustawowy skład Rady liczy 15 Radnych) a wyniki głosowania nad projektem uchwały w sprawie absolutorium przedstawiały się następująco:

- 5 głosów za udzieleniem absolutorium,
- 0 głosów przeciwnych,
- 6 głosów wstrzymujących.

Procedurę w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego gminy regulują przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należą: uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. Uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy (art. 28a ust. 2). W myśl art. 18a ust. 3, komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Z kolei, zgodnie z art. 270 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu, w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym.

Natomiast z przepisu art. 271 ust. 1 ustawy wynika, że nie później niż dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta) po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;

- 2) sprawozdaniem finansowym;
- 3) sprawozdaniem z badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268;
- 4) opinią regionalnej izby obrachunkowej, o której mowa w art. 270 ust. 2;
- 5) informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) stanowiskiem komisji rewizyjnej.

Z dołączonego do uchwały wyciągu z protokołu XIX Sesji Rady Gminy Żelazków w części dotyczącej procedowania nad uchwałą w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2019 rok oraz uchwałą w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Żelazków za 2019 rok wynika, że na Sesji przedstawione zostały:

1. Sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia gminy (pkt VIII obrad).

Z protokołu sesji wynika, że *„sprawozdanie szczegółowo analizowane było na posiedzeniach stałych komisji. Radni nie wnieśli uwag i pytań do wykonania budżetu gminy w 2019 roku”*;

2. Opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia (pkt IX);
3. Sprawozdanie finansowe za 2019 rok (pkt X);
4. Opinie Komisji Stałych Rady gminy na temat wykonania budżetu (pkt XII).

W odniesieniu do pkt XI - Dyskusja dotycząca wykonania budżetu i sprawozdania finansowego podano, że *„Radni nie wnieśli uwag i pytań odnośnie wykonania budżetu i sprawozdania finansowego”*.

W pkt XII Przewodniczący Komisji Stałych Rady odczytali opinie na temat wykonania budżetu, stanowiące załączniki nr 6 i 7 do protokołu Komisja ds. Finansów, Budżetu Gospodarowania Mieniem Gminnym i Rolnictwa oraz Komisja ds. Samorządu, Oświaty, Kultury, Zdrowia i Opieki Społecznej pozytywnie zaopiniowały wykonanie budżetu za 2019 rok. Opinie te w obydwu przypadkach zostały przyjęte następującym stosunkiem głosów: 4 głosy za, żaden z Radnych nie wstrzymał się od głosu i nie było także głosów przeciwnych. W obydwu przypadkach Komisje liczą po 5 Radnych każda, w posiedzeniu Komisji uczestniczyło 4 Radnych.

W pkt XIII - Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Żelazków za 2019 rok - Przewodniczący Komisji Finansów, Budżetu Gospodarowania Mieniem Gminnym i Rolnictwa poinformował, że Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały, natomiast Komisja do spraw Samorządu, Oświaty, Kultury, Zdrowia i Opieki Społecznej wstrzymała się od opiniowania. Następnie Rada Gminy Żelazków podjęła uchwałę Nr XIX/153/2020 w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy

Żelazków za 2019 rok następującym stosunkiem głosów - na obecnych 11 Radnych: 9 głosów oddano za zatwierdzeniem sprawozdań, 2 głosy były wstrzymujące się.

W kolejnych punktach przedstawiono:

- wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Żelazków (pkt XIV). Wniosek Komisja Rewizyjna podjęła następującym stosunkiem głosów : 4 – głosy oddano za udzieleniem Wójtowi absolutorium, 0 – głosów przeciwnych, 1 – głos wstrzymujący się.
- opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy za 2019 rok (pkt XV). Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraził opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie o wystąpienie do Rady Gminy o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Żelazów za 2019 rok jest uzasadniony.

W pkt XVI nastąpiło rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie udzielania Wójtowi Gminy Żelazków absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok. Przewodniczący Rady odczytał projekt uchwały w sprawie udzielania Wójtowi Gminy Żelazków absolutorium z tytułu wykonania budżetu gminy za 2019 rok. Wyniki głosowania były następujące: 5 głosów za udzieleniem absolutorium, 0 głosów przeciwnych, 6 Radnych wstrzymało się od głosowania. Następnie Przewodniczący Rady Gminy stwierdził, że Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XIX/154/2020 w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Żelazków absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok.. Uchwała o podanym numerze w dniu 6 lipca 2020 r. przekazana została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Z powyższych ustaleń wynika, że Rada Gminy Żelazków mimo pozytywnych ocen wykonania budżetu przez poszczególne Komisje jak i Komisję Rewizyjną nie rozstrzygnęła kwestii absolutorium dla Wójta za 2019 rok. Jak zostało już wskazane zgodnie z art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Ustawowy skład Rady Gminy Żelazków liczy 15 Radnych. W sesji w dniu 29 czerwca 2020 roku uczestniczyło 11 Radnych. Wynik głosowania projektu uchwały w sprawie udzielania absolutorium Wójtowi gminy Żelazków był następujący: za udzieleniem absolutorium oddano 5 głosów, przeciw udzieleniu absolutorium 0 głosów, wstrzymało się od głosu 6 Radnych. Bezwzględna liczba głosów ustawowego składu rady, zgodnie z uchwałą Trybunału Konstytucyjnego z dnia 20 września 1995 r. (sygn. akt W 18/94) dotyczącej ustalenia powszechnie obowiązującej wykładni przepisów art. 28 ust. 3 i 5 ustawy o samorządzie terytorialnym, oznacza liczbę całkowitą głosów oddanych za wnioskiem przewyższająca połowę ustawowego składu rady, a zarazem tej połowie najbliższą".

W tej sytuacji na ustawowy skład rady w liczbie 15 Radnych, aby uchwała o udzielaniu absolutorium została podjęta za udzieleniem absolutorium winno opowiedzieć się co najmniej 8 Radnych. W przypadku gdy za udzieleniem absolutorium głosowało 5 Radnych, żaden Radny nie był przeciwny, 6 Radnych wstrzymało się od głosu, oznacza, że uchwała nie została podjęta, gdyż nie zapadła bezwzględna liczba głosów i tym samym Rada Gminy Żelazków nie rozstrzygnęła kwestii w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy za rok 2019. Nieuzyskanie w gminie bezwzględnej większości głosów w sprawie udzielenia, bądź nieudzielenia absolutorium oznacza, że rada gminy nie podjęła uchwały w sprawie absolutorium i tym samym kończy się procedura absolutoryjna w gminie.

Ponieważ uchwała o udzieleniu absolutorium nie została podjęta, Kolegium Izby stwierdziło nieważność przedłożonej uchwały Rady Gminy Żelazków Nr XIX/154/2020 Rady Gminy Żelazków z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Żelazków absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok jako podjętej sprzecznie z art 28 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

