

**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA**
Poznań, 20.07.2020 r.

w Poznaniu

WOO-II.4220.76.2020.JC.4

Urząd Gminy Żelazków
Żelazków 138
62-817 Żelazków

OPINIA

Na podstawie art. 64 ust. 1 pkt 1 i ust. 3, art. 66 i art. 68 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283 z późn. zm.), dalej *ustawy ooś*,

postanawiam wyrazić opinię,

że dla przedsięwzięcia polegającego na przebudowie dróg powiatowych nr 4590P i 4592P na odcinku Kolonia Skarszewek – Goliszew, istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Raport o oddziaływaniu na środowisko powinien być wykonany zgodnie z art. 66 ustawy ooś, a w szczególności powinien zawierać analizę podanych niżej zagadnień:

1. Z zakresu ochrony przed hałasem:

- 1) Określenie parametrów eksploatacyjnych i technologicznych przedsięwzięcia mających wpływ na wielkość emisji hałasu w roku oddania inwestycji do użytkowania oraz na dalsze lata prognozy, w tym: natężenie, strukturę i prędkość ruchu z podziałem na porę dnia (od godz. 6.00 do godz. 22.00) i nocy (od godz. 22.00 do godz. 6.00), rodzaj nawierzchni, niweletę drogi. Należy także zawrzeć uzasadnienie przyjętej prognozy natężenia ruchu.
- 2) Określenie zagospodarowania i przeznaczenia terenu zgodnie z art. 113 i 115 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219) oraz rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz. 112). Rejony występowania terenów wymagających ochrony akustycznej zaznaczyć na mapie i wyróżnić ze względu na uwarunkowania akustyczne. Przy określaniu zagospodarowania i przeznaczenia terenu uwzględnić następujące wymagania:
 - a) jeśli w obszarze potencjalnego oddziaływania przedsięwzięcia obowiązują zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, dalej *mpzp*, określić przeznaczenie terenów chronionych akustycznie w tym planie i dodatkowo uzyskać informacje z właściwych jednostek samorządu terytorialnego o aktualnym sposobie zagospodarowania i wykorzystania ww. terenów, które w danym *mpzp* przeznaczone są pod tereny chronione akustycznie,
 - b) dla terenów, które nie są objęte aktualnie obowiązującym *mpzp*, a znajdują się w potencjalnym obszarze oddziaływania akustycznego przedsięwzięcia, dołączyć prawidłowo sformułowaną opinię danego organu gminy dotyczącą faktycznego, aktualnego zagospodarowania tych terenów wraz ze wskazaniem, do jakiego rodzaju terenu należą, zgodnie z rozporządzeniem w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku. Informacje przedstawione w opinii powinny w jednoznaczny sposób wskazywać granice terenów wymagających ochrony akustycznej. Opinię organu gminy załączyć do raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.
- 3) Określenie wartości poziomów hałasu na granicy najbliższych terenów wymagających ochrony przed hałasem zlokalizowanych wzdłuż przedsięwzięcia oraz przed elewacją budynków mieszkalnych i budynków o innej funkcji chronionej, w przyjętych okresach

- prognozy; należy uwzględnić położenie budynków względem obecnej granicy pasa drogowego.
- 4) Dołączenie wydruków komputerowych zawierających pełne dane wejściowe do programu modelującego rozprzestrzenianie się hałasu w środowisku. W obliczeniach przeanalizować najniekorzystniejsze występujące w praktyce momenty eksploatacji przedmiotowej drogi – czyli np. najbardziej niekorzystne szesnaście i osiem godzin, odpowiednio dla pory dnia i nocy, pod względem ilości przejeżdżających pojazdów i ich typów.
 - 5) Określenie oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko w postaci czytelnych map z izoliniami poziomu dźwięku odpowiadającymi dopuszczalnym poziomom hałasu, zgodnie z rozporządzeniem w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku, zróżnicowanych ze względu na rodzaj terenu. Uwzględnić należy sytuację, przed i po zastosowaniu ewentualnych zabezpieczeń, w przyjętych okresach prognozy. Ponadto, na mapach akustycznych przedstawić: kilometraż drogi (co 100 m), lokalizację granic terenów wymagających ochrony akustycznej (z uwzględnieniem faktycznego zagospodarowania i przeznaczenia terenów w *mpzp*), budynki mieszkalne lub o innej funkcji wymagającej ochrony akustycznej oraz pozostałe budynki, lokalizację punktów obliczeniowych (na granicy terenów chronionych oraz przed elewacją budynków). W obliczeniach uwzględnić wysokość, na której wyznaczono izolinie oraz punkty obliczeniowe, w zależności od ich lokalizacji.
 - 6) W przypadku wystąpienia przekroczeń akustycznych standardów jakości środowiska określenie środków organizacyjnych, technicznych lub technologicznych ograniczających emisję hałasu do poziomów dopuszczalnych. W przypadku zastosowania nawierzchni o zmniejszonej emisji hałasu należy podać wiarygodne źródło przyjętej efektywności. Oddzielnie przedstawić charakterystykę zastosowanych zabezpieczeń, opisując właściwości każdego z nich i uwarunkowania związane z wyborem tego, a nie innego rozwiązania.
 - 7) Przedstawienie w punktach skumulowanego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia z innymi, planowanymi i istniejącymi przedsięwzięciami w ramach tego samego rodzaju źródła hałasu (drogi, linie kolejowe), określając poziom hałasu od przedmiotowego przedsięwzięcia, poziom hałasu od planowanych i istniejących innych przedsięwzięć oraz poziom hałasu od wszystkich przedsięwzięć.
 - 8) Dokonanie oceny pośredniego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia, jako zmianę istniejących warunków akustycznych na terenach, na których oddziaływanie pośrednie może mieć znaczenie.
2. Z zakresu ochrony klimatu:
- Wyjaśnienie, w jaki sposób przedsięwzięcie może wpłynąć na zmiany klimatu (przy uwzględnieniu emisji gazów cieplarnianych) i wskazanie rozwiązań łagodzących te zmiany; dokonanie oceny odporności przedsięwzięcia na przewidywane zmiany klimatu, tj. wyjaśnić czy przedsięwzięcie będzie przystosowane do postępujących zmian klimatu uwzględniając elementy związane z klęskami żywiołowymi, takimi jak: silne wiatry, susza, pożary, fale upałów i mrozów, powodzie, nawalne deszcze i burze, intensywne opady śniegu; należy wskazać działania adaptacyjne.

20 maja 2020 r. do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, dalej *Regionalny Dyrektor*, wpłynęło wystąpienie Wójta Gminy Żelazków z 18 maja 2020 r. znak: IWS.6220.5.2.2020 w sprawie wyrażenia opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na przebudowie dróg powiatowych nr 4590P i 4592P na odcinku Kolonia Skarszewek – Goliszew. Do wystąpienia załączono: kopię wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, kartę informacyjną przedsięwzięcia, dalej *k.i.p.*, kopię mapy zasadniczej oraz oświadczenie, o którym mowa w art. 64 ust. 2a *ustawy o oś,* z którego wynika, że wnioskodawca nie jest podmiotem zależnym od Gminy Żelazków.

Wójt Gminy Żelazków zakwalifikował planowane przedsięwzięcie do przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 62 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r.

w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), tj. do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko może być stwierdzony.

Na podstawie art. 50 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.), dalej *k.p.a.*, pismem z 8 czerwca 2020 r. znak: WOO-II.4220.76.2020.JC.1 *Regionalny Dyrektor* wezwał wnioskodawcę do uzupełnienia *k.i.p.* Uzupełnienie wpłynęło do siedziby organu 22 czerwca 2020 r.

Ustalając czy dla planowanego przedsięwzięcia konieczne jest przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko, *Regionalny Dyrektor* uwzględnił wymagania, o których mowa w art. 63 ust. 1 *ustawy ooś*. Zbadał rodzaj, skalę przedsięwzięcia, zakres robót związanych z jego realizacją, wielkość zajmowanego terenu, wykorzystanie zasobów naturalnych, różnorodność biologiczną i krajobraz, wielkość emisji i uciążliwości jakie wystąpią w związku z realizacją planowanego przedsięwzięcia, możliwości ograniczenia oddziaływania oraz usytuowanie przedsięwzięcia względem obszarów wymagających specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin, grzybów i zwierząt, ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych objętych ochroną, w tym obszarów Natura 2000.

Odnosząc się do art. 63 ust. 1 pkt 1 lit. a *ustawy ooś*, w oparciu o zapisy *k.i.p.* ustalono, że planowane przedsięwzięcie polega na przebudowie dróg powiatowych nr 4590P i 4592P na odcinku Kolonia Skarszewek – Goliszew o długości 12,770 km. Przedsięwzięcie będzie realizowane na działkach o numerach ewidencyjnych: 55/2, 55/1 obręb Goliszew; 85, 11/1, 77/2, 84/1, 78, 77/1 obręb Gorzew; 72, 106/1, 106/2, 213/1, 232, 270, 38, 233 obręb Tykadłów; 56 obręb Helenów; 9, 27, 43, 22/1, 42 obręb Borków Stary; 21, 50/1, 68, 50/2 obręb Borków Nowy; 90 obręb Skarszewek; 17 obręb Kolonia Skarszewek.

Planowana przebudowa polegać będzie na zwiększeniu parametrów technicznych dróg, bez wytyczania nowego ich przebiegu. Oś dróg po przebudowie pokrywać się będzie z osią istniejącą. Roboty drogowe będą prowadzone tylko i wyłącznie w granicach pasa drogowego. Nie zmieni się funkcja dotychczasowego użytkowania terenu. Po przebudowie szerokość jezdni wyniesie 7,0 m przy przekroju drogowym i 5,50 m przy przekroju półulicznym. Pobocza gruntowe będą miały szerokość 0,75 m. Odwodnienie jezdni odbywać się będzie powierzchniowo do rowów przydrożnych, poprzez nadanie projektowanych spadków poprzecznych i podłużnych nawierzchni jezdni oraz poboczom. Nawierzchnia jezdni zostanie wyrównana betonem asfaltowym oraz ułożenia zostanie warstwa ścieralna z betonu asfaltowego o gr. 4 cm. W miejscach zapadlisk i przełomów nastąpi wymiana konstrukcji nośnej drogi.

Uwzględniając kryteria, o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 1 lit. d *ustawy ooś*, na podstawie *k.i.p.* ustalono, że projektowana droga przebiegać będzie w sąsiedztwie gruntów rolnych i łąk, a odcinkami w sąsiedztwie terenów mieszkaniowych, w większości o charakterze zagrodowym. Najbliższe budynki mieszkalne zlokalizowane są już w odległości 10 m od krawędzi jezdni. Tereny powyższe wymagają ochrony przed hałasem zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 poz. 112 z późn. zm.). Zgodnie z treścią *k.i.p.* natężenie ruchu na przedmiotowej drodze wynosi: 2567 pojazdów lekkich i 797 pojazdów ciężkich w porze dnia, tj. w godzinach 6:00-22:00 oraz 623 pojazdy lekkie i 89 pojazdów ciężkich w porze nocy, tj. w godzinach 22:00-6:00.

W *k.i.p.* nie przedstawiono szczegółowej analizy oddziaływania akustycznego przebudowywanej drogi. W związku z tym *Regionalny Dyrektor*, na podstawie przedstawionych w *k.i.p.* danych dotyczących natężenia i struktury ruchu dokonał obliczeń zasięgu oddziaływania akustycznego drogi. Z przeprowadzonych obliczeń wynika, iż zasięg ponadnormatywnego oddziaływania hałasu w porze nocy obejmuje teren do 13 m od krawędzi drogi. W *k.i.p.* podano, że najbliższe tereny mieszkaniowe znajdują się w odległości 10 m od krawędzi drogi. Z analizy dostępnych materiałów kartograficznych wynika, że w tej odległości znajdują się budynki mieszkaniowe, jednakże sam teren podlegający ochronie

akustycznej ma granice w odległości 2-3 m od krawędzi jezdni. Oznacza to, że na terenach wymagających ochrony przed hałasem mogą wystąpić przekroczenia dopuszczalnego poziomu hałasu.

Uwzględniając wzajemną lokalizację źródeł hałasu oraz terenów wymagających ochrony przed hałasem, a także parametry ruchu w tym udział pojazdów ciężkich w strukturze ruchu, *Regionalny Dyrektor* uznał za konieczne przeprowadzenie szczegółowej oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko w zakresie emisji hałasu. Należy szczegółowo przeanalizować oddziaływanie akustyczne planowanej drogi i, w razie konieczności, zaprojektować skuteczne rozwiązania przeciwhałasowe. W przypadku braku możliwości ich zastosowania może wystąpić konieczność utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania.

W opinii wskazano, aby w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko przedstawić informacje dotyczące parametrów eksploatacyjnych przedsięwzięcia, takich jak struktura, natężenie i prędkość ruchu oraz elementów środowiskowych, jak ukształtowanie terenu, i na tej podstawie ocenić wpływ przedsięwzięcia na klimat akustyczny. Celem zobrazowania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko konieczne jest przedstawienie izolinii poziomu hałasu odpowiadających dopuszczalnemu poziomowi hałasu dla zinventaryzowanych rodzajów terenów, w porze dnia i nocy. Izolinie powinny być wyrysowane na mapie w skali adekwatnej do poruszanych zagadnień. Na takiej mapie należy nanieść pozostałe elementy, które mają wpływ na dokonaną ocenę, tj. tereny wymagające ochrony akustycznej, źródła hałasu, obiekty wpływające na rozchodzenie się fali akustycznej, elementy zagospodarowania terenu, które mogą pełnić funkcję ekranów. Tak sporządzoną ocenę oddziaływania przedsięwzięcia należy uzupełnić o podanie wartości poziomu hałasu w punktach zlokalizowanych na terenach wymagających ochrony akustycznej położonych najbliżej przedsięwzięcia. W przypadku konieczności zastosowania działań ograniczających emisję hałasu do środowiska lub ograniczających rozchodzenie się dźwięku w środowisku wymagane jest podanie charakterystycznych parametrów tych działań, które wpływają na ich skuteczność. Ważne jest, aby określić takie działania, które są realne i łatwo mierzalne. Po zastosowaniu tych działań konieczne jest ponowne wyznaczenie oddziaływania akustycznego przedsięwzięcia, w postaci graficznej za pomocą izolinii poziomu hałasu oraz w punktach. Porównanie wartości poziomu hałasu przed i po zastosowaniu tych działań pozwoli na ocenę ich skuteczności. Ponadto w celu oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko wskazano na konieczność określenia zagospodarowania przestrzennego terenów znajdujących się w zasięgu potencjalnego oddziaływania przedsięwzięcia podając, jako źródło informacji właściwego organu o faktycznym zagospodarowaniu i przeznaczeniu terenu, zgodnie z przepisami szczegółowymi w tym zakresie.

Oceniając skumulowane oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia z innymi, planowanymi lub istniejącymi przedsięwzięciami, wskazane jest przedstawienie wartości poziomu hałasu w punktach, dla następujących sytuacji: oddziaływanie przedmiotowego przedsięwzięcia, oddziaływanie innych planowanych i istniejących przedsięwzięć oraz oddziaływanie sumaryczne. Należy zwrócić uwagę, iż skumulowane oddziaływanie należy przedstawić dla tych kategorii źródeł hałasu, których czas oceny jest taki sam. W przypadku wystąpienia oddziaływania pośredniego planowanego przedsięwzięcia, ocenę w tym zakresie należy przedstawić jako jego wpływ na istniejące warunki akustyczne, na terenach, na których oddziaływanie pośrednie może mieć znaczenie.

Analiza raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, przedstawiającego w sposób szczegółowy charakterystykę przedsięwzięcia i warunki użytkowania terenu w fazie budowy i eksploatacji, przewidywane rodzaje i ilości emisji wynikających z funkcjonowania przedsięwzięcia, umożliwi określenie wpływu przedsięwzięcia na środowisko oraz nałożenie obowiązków dotyczących minimalizacji i ograniczania oddziaływania na środowisko.

Odnosząc się do art. 63 ust. 1 pkt 2 lit. e *ustawy o oś*, na podstawie przedstawionych materiałów stwierdzono, że teren przeznaczony pod przedsięwzięcie zlokalizowany jest poza obszarami chronionymi na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody

- (Dz. U. z 2020 r. poz. 55), a najbliższym położonym obszarem Natura 2000 jest obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Dolina Śwędrni PLH300034, oddalony o 2,3 km od przedsięwzięcia. Przedmiotowe przedsięwzięcie będzie zlokalizowane w pasie drogowym i jego realizacja, jak wskazał wnioskodawca, nie będzie się wiązać z wycinką drzew.

Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko powinien być wykonany zgodnie z art. 66 *ustawy ooś*. Ustalając zakres raportu wskazano, że powinien on zawierać szczegółową i wnikliwą analizę aspektów związanych z ochroną przed hałasem. W opinii wskazano również na konieczność określenia wpływu inwestycji na zmiany klimatu oraz na odniesienie się do adaptacji do postępujących zmian klimatu.

z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Poznaniu

Grażyna Smolibowska-Hruszka
Naczelnik Wydziału
Ocen Oddziaływania na Środowisko

Otrzymują:

1. Adresat (ePUAP) - z prośbą o poinformowanie pozostałych stron postępowania o niniejszej opinii
2. aa

